|  |
| --- |
| ࠅ⢘__  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_СОВЕТ ДЕПУТАТОВ УСТЬ-БЮРСКОГО СЕЛЬСОВЕТА\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |

**ПРОЕКТ**

**Р Е Ш Е Н И Е** от 28 апреля 2023г. с.Усть-Бюр № \_\_\_\_

***Об оценке налогового потенциала Усть-Бюрского сельсовета по итогам 2022 года и основных путях его увеличения***

Заслушав Отчет об оценке налогового потенциала Усть-Бюрского сельсовета по итогам 2022 года и об основных путях его увеличения, представленный админист-рацией Усть-Бюрского сельсовета, в соответствии со статьей 9 Устава МО Усть-Бюрский сельсовет, Совет депутатов Усть-Бюрского сельсовета **РЕШИЛ: 1.** Отчет об оценке налогового потенциала Усть-Бюрского сельсовета по итогам 2022 года и об основных путях его увеличения принять к сведению. **2.** Депутатам Совета депутатов Усть-Бюрского сельсовета проводить информа-ционно-разъяснительную работу среди населения, направленную на повышение уровня собираемости налогов. **3.**  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**4.** Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава Усть-Бюрского сельсовета: Е.А.Харитонова

**ОТЧЕТ об оценке налогового потенциала Усть-Бюрского сельсовета и основные пути его увеличения за 2022 год.**

Усть-Бюрский сельсовет расположен на территории общей площадью в **268880 га,** в т.ч. площадьучастков, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройкисоставляет **220 га.** Численность постоянного населения по состоянию на 01.01.2023 года – **1845** человека. На территории поселения находятся 31 юридическое лицо, в том числе индивидуальные предприниматели.

Источником формирования доходной части бюджета поселения являются налоговые поступления. В бюджет Усть-Бюрского сельсовета зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов:

- налог на имущество физических лиц-100%;

- Земельный налог юридических лиц-100%;

- Земельный налог физических лиц-100%;

- единый сельскохозяйственный налог-30%;

- налог на доходы физических лиц-12%.

**Структура поступлений**

В общей массе налоговых поступлений наибольшую долю занимают поступления от налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Затем, по убывающей в объеме поступлений: налог на доходы физ. лиц, налог на землю юр. лиц, земельный налог физ. лиц, налог на имущество физических лиц, госпошлина и единый сельскохозяйственный налог. Данные за 2020, 2021, 2022 годы приведены в таблице.

**Сводная таблица по уплате налогов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2020г**.  (тыс. руб.) | **2021 г.**  (тыс. руб.) | **2022 г.**  (тыс. руб.) | **Темп прироста, %** | | |
| 2021г./  2020г. | 2022г./  2021г. | 2022г./  2020г. |
| Налог на имущество физических лиц | 65,2 | 83,6 | 123,2 | 28,2 | 47,4 | 89 |
| Налог на доходы физических лиц | 802,5 | 683,3 | 723,6 | -14,9 | 5,9 | -9,8 |
| Земельный налог юридических лиц | 354,9 | 576,4 | 796,7 | 62,4 | 38,2 | 124,5 |
| Земельный налог физических лиц | 148,3 | 161,6 | 186,9 | 9,0 | 15,7 | 26,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,2 | - | - | -100 | 0 | -100 |
| Госпошлина | 5,3 | 3,1 | 2,6 | -41,5 | -16,1 | -50,9 |
| **Итого** | **1376,4** | **1508,0** | **1833,0** | **9,6** | **21,6** | **33,2** |

Результаты анализа свидетельствуют о том, что сумма налоговых поступлений в 2021г. увеличилась на 9,6 % (131,6 тыс. руб.) от уровня 2020г. и составила 1508,0 тыс. руб. В 2022г. сумма налоговых поступлений, от уровня 2020г. увеличилась на 33,2% (456,6 тыс. руб.) и составила 1833,0 тыс. руб., от уровня 2021г. увеличилась на 21,6 % (325,0 тыс. руб.).

**Расчет налогового потенциала и основные пути его увеличения**

Налоги являются главным источником финансовых ресурсов, централизуемых государством для обеспечения необходимых и законодательно установленных потребностей.

Для того чтобы муниципальное образование смогло выполнять возложенные на него функции по обеспечению местного бюджета, оно должно стремиться к увеличению налогового потенциала территории.

Налоговый потенциал представляет собой совокупность максимально возможных налоговых поступлений в местный бюджет, рассчитанных из налогооблагаемых баз и действующих ставок налогов.

Налоговый потенциал оказывает непосредственное влияние на уровень социально-экономического развития территории и повышение его финансовой самостоятельности.

В связи с этим, вопросы, связанные с оценкой налогового потенциала, являются весьма актуальными. Достоверная оценка позволяет выявить резервы и перспективы увеличения доходной части бюджета.

Основным критерием оценки потенциала признаются суммы налогов, поступающих в бюджет. Однако существуют и потенциальные суммы, которые при определенных обстоятельствах полностью или частично также поступят в казну. В связи с этим целесообразно рассматривать потенциал в двух аспектах: как **реализованный и номинальный** налоговый потенциал.

Сумма налогов, поступивших в бюджет, является фактически сложившимся показателем и может считаться реализованным (фактическим) налоговым потенциалом **(НПр)**. Потенциал с резервами роста налоговых поступлений (задолженность, использованные не по целевому назначению льготы, доначисленные суммы по результатам налоговых проверок) является номинальным налоговым потенциалом **(НПн)**.

Рассмотрим показатели, которые формируют налоговый потенциал Усть-Бюрского сельсовета. Поскольку базой оценки потенциала являются налоги, то финансовая помощь и дотации не учитываются.

Оценку налогового потенциала Усть-Бюрского сельсовета проведем, опираясь на характеристики показателя: реализованный и номинальный налоговый потенциал, используя в качестве базы сумму налогов, мобилизованных в бюджет муниципального образования (налог на имущество физических лиц, земельный налог, налог на доходы физических лиц).

**Реализованный и номинальный налоговый потенциал Усть-Бюрского сельсовета в 2020-2022 годах (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатель** | **2020г.**  **(т.р)** | **2021г.**  **(т.р)** | **2022г.**  **(т.р)** |
| 1 | **НПр (налоги всего)** | **1376,4** | **1508,0** | **1833,0** |
|  | Налог на имущество физических лиц | 65,2 | 83,6 | 123,2 |
|  | Налог на землю | 503,2 | 738,0 | 983,6 |
|  | НДФЛ | 802,5 | 683,3 | 723,6 |
|  | ЕСХН | 0,2 | 0 | 0 |
|  | госпошлина | 5,3 | 3,1 | 2,6 |
| 2 | **Задолженность по налогам** | **112,4** | **2162,0** | **1314,0** |
|  | Налог на землю | 101,4 | 2070,0 | 1224,0 |
|  | Налог на имущество физ. лиц | 11,0 | 92,0 | 90,0 |
| 3 | **Доначисления по результатам налоговых проверок (юл+фл)** | - | - | - |
| 4 | **НПн(1+2+3)** | **1488,8** | **3670,0** | **3147,0** |
| 5 | **НПр, в% к НПн** | 92,5 | 41,1 | 58,2 |

Для исчисления показателей таблицы № 2 использовались данные отчетов исполнения бюджета Администрации Усть-Бюрского сельсовета и данные статистических отчетов Администрации Усть-Абаканского района.

На основании данных таблицы сравним полученные значения налогового потенциала с фактическими значениями.

Полученные результаты свидетельствуют о том, что за период 2020-2022 годы налоговый потенциал реализованный (НПр) меньше налогового потенциала номинального (НПн).

Разница реализованного и номинального налогового потенциала объясняется задолженностью по налогам на землю и на имущество юридических, физических лиц. В 2022 году задолженность по налогам составляет:

- на землю юридических лиц - 1048,0 тыс. руб.,

- на землю физических лиц - 176,0 тыс. руб.,

- на имущество физических лиц – 90,0 тыс. руб.

Итак, рассчитанный номинальный налоговый потенциал **на основе имеющейся налогооблагаемой базы** определил большой резерв поступлений в бюджет за счет задолженности по налогам на землю и на имущество.

Если рассматривать неучтенную налогооблагаемую базу по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц, а также ненадлежащее исполнение обязанности налоговых агентов по перечислению НДФЛ, то резервы дополнительных поступлений в бюджет очевидны.

Отклонение рассчитанного налогового потенциала должно быть минимальным. Однако все выглядит иначе. Рассчитанный налоговый потенциал включает налоговые обязательства, которые учитывают помимо налоговых доходов еще и прирост задолженности. Наличие данного обстоятельства свидетельствует о том, что доходы поселения могут быть значительно выше, чем мы имеем сейчас.

Чтобы проанализировать, сколько недопоступает налогов в бюджет поселения от НДФЛ, необходимо посчитать общую сумму налога на доходы физических лиц всех налоговых агентов, которые должны уплачивать и сравнить их с поступлениями в бюджет в 2022 году.

Как уже было отмечено выше, на территории Усть-Бюрского сельсовета находятся 36 юридических лиц.

Из-за отсутствия данных о фонде заработной платы некоторых работающих на территории с. Усть-Бюр, подсчитать реальную сумму выпадающих доходов от НДФЛ невозможно. Но, применив размер минимальной оплаты труда, можно теоретически вывести **минимальную** сумму выпадающих доходов по НДФЛ.

Минимальный размер оплаты труда по Республике Хакасия с 01.01.2022г. по 31.05.2022г. составляла 22 224 рублей, а с 01.06.2022 по 31.12.2022г. составляла 24 446 рублей. Заработная плата не может быть меньше величины прожиточного минимума. Поэтому, за основу можно принять заработную плату среднюю за месяц на одного работника **22,2 тыс. руб. и 24,4 тыс. руб.**

***Отчисления НДФЛ от налоговых агентов на территории с. Усть-Бюр.***

Отчисления в НДФЛ= кол- во работающих в организации\* среднемесячную з/п (или минимальный размер прожиточного минимума) \* 12\*13%

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование организации** | **Расчеты НДФЛ, т.р. в год** |
| 1 | Библиотека | *3\*22,2\*6\*13%=51,9*  *3\*24,4\*6\*13%=57,1*  *Итого: 109,0* |
|  | Администрация Усть-Бюрского сельсовета | *Итого: 915,2* |
|  | МКУ Усть-Бюрский СДК | *3\*28,5\*12\*13%=133,4* |
| 2 | Усть-Бюрское лесничество | *16\*22,2\*6\*13%=277,1*  *16\*24,4\*6\*13%=304,5*  *Итого: 581,6* |
| 3 | МБОУ «Усть-Бюрская СОШ» | *42\*28,5\*12\*13%=1867,3*  *Итого: 1867,3* |
| 4 | Усть-Бюрская амбулатория | *6\*22,2\*6\*13%=103,9*  *6\*24,4\*6\*13%=114,2*  *Итого: 218,1* |
| 5 | АУ РХ «Леса Хакасии» | *13\*22,2\*6\*13%=225,1*  *13\*24,4\*6\*13%=247,4*  *Итого: 472,5* |
| 6 | ПЧ | *14\*22,2\*6\*13%=242,4*  *14\*24,4\*6\*13%=266,4*  *Итого: 508,8* |
| 7 | Хлебопекарня | *6\*22,2\*6\*13%=103,9*  *6\*24,4\*6\*13%=114,2*  *Итого: 218,1* |
| 8 | ООО «КП Стройтехнологии» | *8\*22,2\*6\*13%=138,5*  *8\*24,4\*6\*13%=152,3*  *Итого: 290,8* |
| 9 | Столовая | *1\*22,2\*6\*13%=17,3*  *1\*24,4\*6\*13%=19,0*  *Итого: 36,3* |
| 10 | Почта | *4\*11,1\*6\*13%=34,6*  *4\*12,2\*6\*13%=38,1*  *Итого: 72,7* |
| 11 | АЗС | *2\*22,2\*6\*13%=34,6*  *2\*24,4\*6\*13%=38,1*  *Итого: 72,7* |
| 12 | Индивидуальные предприниматели | *27\*22,2\*6\*13%=467,5*  *27\*24,4\*6\*13%=513,9*  *Итого: 981,4* |
| 13 | КФХ | *9\*11,1\*6\*13%=77,9*  *9\*12,2\*6\*13%=85,6*  *Итого: 163,5* |
|  | Итого | **6 641,4** |

Таким образом, общая номинальная сумма НДФЛ составляет 6 641,4 т.р. в год, отчисления на территорию с. Усть-Бюр равны 12% от общей суммы – **797,0 т.р**.

Фактически в бюджет территории поступил налог на доходы физических лиц за 2022г. 723,6 тыс. руб., следовательно, **выпадающие доходы** бюджета равны **73,4 тыс. руб.** в год. (797,0-723,6=73,4).

Таким образом, проведенный анализ и оценка части налогового потенциала Усть-Бюрского сельсовета свидетельствует об имеющихся резервах и возможности многократно повысить доходы местного бюджета от налоговых поступлений.

**Выводы:**

1. Выпадающие доходы от налога на землю составляют **1224,0** **тыс. руб.** (2021г.-2070,0 тыс. руб.)
2. Выпадающие доходы от налога на имущество физ. лиц составляют **90,0 тыс.** **руб.** (2021г.-92,0 тыс. руб.)
3. Выпадающие доходы от НДФЛ **73,4 тыс. руб.** в бюджет поселения (2021г.-20,7 тыс. руб.).
4. Потери бюджета Усть-Бюрского сельсовета за **2022 год** составили **1387,4** **тыс. руб. (2020г.- 306,1 тыс. руб., 2021г.- 2182,7 тыс. руб.)**

В связи с этим, в целях увеличения налогооблагаемой базы территории, снижения уровня налоговой задолженности и повышения налогового потенциала можно выделить следующие основные направления работы:

1. **Увеличение собираемости налогов:**
   1. Продолжить работу по оказанию помощи жителям в уплате налогов, по информированию налогоплательщиков о порядке исчисления и сроках уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц;
   2. Проводить мониторинг своевременности уплаты налога на доходы физических лиц.
2. **Взаимодействие с налогоплательщиками с целью увеличения поступления налогов в бюджет:**
   1. Продолжить проведение разъяснительной работы с населением по последовательности оформления документов для оформления документов для закрепления права на недвижимое имущество и земельные участки;
   2. Продолжить проведение разъяснительной работы с руководителями организаций по погашению задолженности и своевременности уплаты налогов и сборов;
3. **Совершенствование работы по повышению эффективности использования имущества, находящегося в собственности поселения:**
   1. Проведение инвентаризации объектов земельной и имущественной собственности.