|  |
| --- |
| ࠅ⢘__  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_СОВЕТ ДЕПУТАТОВ УСТЬ-БЮРСКОГО СЕЛЬСОВЕТА\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |

Принято на сессии Совета депутатов от 30.06.2014г.

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 31 июля 2014г. с.Усть-Бюр № 78

***Об оценке налогового потенциала Усть-Бюрского сельсовета за первое полугодие 2014г. и основных путях его увеличения***

Заслушав отчетоб оценке налогового потенциала Усть-Бюрского сельсовета по итогам 1 полугодия 2914г. и об основных путях его увеличения, представленный администрацией Усть-Бюрского сельсовета, в соответствии со статьей 9 Устава муниципального образования Усть-Бюрский сельсовет, Совет депутатов Усть-Бюрского сельсовета **РЕШИЛ: 1.** Отчет об оценке налогового потенциала Усть-Бюрского сельсовета по итогам 1 полугодия 2914г. и об основных путях его увеличения принять к сведению. **2.** Депутатам Совета депутатов Усть-Бюрского сельсовета проводить информационно-разъяснительную работу среди населения, направленную на повышение уровня собираемости налогов. **3.**Администрации Усть-Бюрского сельсовета: - совершенствовать механизм мобилизации, учета и контроля за полнотой и своевременностью уплаты налогов, применять комплекс административных мер для неплательщиков путем создания межведомственных комиссий; - осуществлять взаимодействие с налоговым органом в области формирования и развития налоговой культуры, связанное с воспитанием законопослушного налого-плательщика и формированием позитивного отношения к уплате налогов как к конституционной обязанности гражданина;

- провести инвентаризации объектов земельной и имущественной собственности, повышение уровня налогооблагаемой базы;

- провести инвентаризации земель промышленного назначения, привлечение к налогообложению собственников и пользователей земель;

- привлекать к налоговому учету и налогообложению выпадающих объектов недвижимого имущества. **4.** Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава Усть-Бюрского сельсовета: Л.Ф. Чешуина

**ОТЧЕТ об оценке налогового потенциала муниципального образования Усть-Бюрский сельсовет и основные пути его увеличения.**

Усть-Бюрский сельсовет расположен на территории общей площадью в **268880 га,** в т.ч. площадьучастков, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройкисоставляет **220 га.** Численность постоянного населения по состоянию на 01.01.2014 года - **2139** человек. На территории поселения находятся 39 юридических лиц в том числе индивидуальные предприниматели.

Источником формирования доходной части бюджета поселения являются налоговые поступления. Это: налог на доходы физических лиц, земельный налог и налог на имущество физических лиц.

**Структура поступлений**

В общей массе налоговых поступлений наибольшую долю занимают поступления от налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Затем, по убывающей в объеме поступлений: земельный налог юридических лиц, налог на землю физических лиц, госпошлина и единый сельскохозяйственный налог. Данные за 2011, 2012, 2013 годы приведены в таблице 1.

таблица 1

**Сводная таблица по уплате налогов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2011**  тыс. руб. | **2012**  (тыс. руб.) | **2013**  (тыс. руб.) |
| Налог на имущество физических лиц | 1,4 | 3,8 | 9,9 |
| Налог на доходы физических лиц | 410,9 | 290,8 | 338,3 |
| Земельный налог юридических лиц | 25,9 | 37,4 | 41,4 |
| Земельный налог физических лиц | 101,2 | 36,8 | 15,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2,2 | 0,6 | 0,1 |
| Госпошлина | 16,6 | 20,7 | 20,5 |
| **Итого** | **558,2** | **390,1** | **425,8** |

По указанным сведениям видно, что за все три года основной долей в объеме поступлений являются поступления от налога на доходы физических лиц. Единый сельскохозяйственный налог и налог на имущество занимают незначительную долю в общей массе поступлений. Но, было бы не правильно считать, что из-за незначительности сумм поступлений от этих налогов, они являются наименее важными. Именно объекты недвижимого имущества являются постоянными и фундаментальными ресурсами для формирования налогооблагаемой базы в муниципальном образовании, тем более что налог на имущество физических лиц в полном объеме по нормативам отчислений поступают в бюджет поселения.

**Динамика поступлений по годам**  Общий объем налоговых поступлений по Усть-Бюрскому сельсовету по годам составил: **2011 год - 558,2 тыс. руб., 2012 год – 390,1 тыс. руб., 2013 года – 425,8 тыс. руб**.

По налоговым поступлениям в бюджет поселения отмечается нестабильное поступление налогов по годам.

Если рассматривать отдельно по каждому налогу, то в 2012г. по сравнению с 2011г. отмечается увеличение поступлений на 171,4% по **налогу на имущество физических** **лиц**, и в 2013г. увеличение по сравнению с 2012г. на 160% .

На 29,2% уменьшился **налог на доход физических лиц** в 2012г. по сравнению с 2011г. и на 16,3% увеличился в 2013г. по сравнению с 2012г.

**Земельный налог физических лиц** в 2012 г. уменьшился на 63,6% по сравнению с 2011г., в 2013г. на 57,6% по сравнению с 2012г.

**Земельный налог юридических лиц** в 2012г. увеличился на 44,4% по сравнению с 2011г., в 2013г. увеличился на 10,7% по сравнению с 2012г.

Если рассматривать суммы поступлений отдельно по каждому налогу, то по налогу на имущество физических лиц незначительны. Бюджет поселения в большинстве своем формируется за счет поступлений по налогу на доходы физических лиц.

Проводя анализ видно, что поступления налога на имущество физических лиц с 2011г. по 2012г. не значительно увеличиваются. Его можно обосновать тем, что установлены не большие ставки по налогу на имущество. Так же можно проследить незначительный рост земельного налога юридических лиц, апоступления земельного налога физических лиц заметно сократилось, это можно обосновать тем, что необходимо повысить уровня налогооблагаемой базы.

По данным Администрации Усть-Бюрского сельсовета на территории поселения 759 земельных участков, из них 197 землепользователя зарегистрированы в Налоговой инспекции и платят за землю через уведомления налоговой службы. 562 землепользователя платят за землю по факту, 158 землепользователей не облагаются налогом, т.е. являются льготной категорией граждан либо с момента их переезда не прошло 3-х лет.

**Расчет налогового потенциала и основные пути его увеличения**

Налоги являются главным источником финансовых ресурсов, централизуемых государством для обеспечения необходимых и законодательно установленных потребностей.

Для того чтобы муниципальное образование смогло выполнять возложенные на него функции по обеспечению местного бюджета, оно должно стремиться к увеличению налогового потенциала территории.

Налоговый потенциал представляет собой совокупность максимально возможных налоговых поступлений в местный бюджет, рассчитанных из налогооблагаемых баз и действующих ставок налогов.

Налоговый потенциал оказывает непосредственное влияние на уровень социально-экономического развития территории и повышение его финансовой самостоятельности.

В связи с этим, вопросы, связанные с оценкой налогового потенциала, являются весьма актуальными. Достоверная оценка позволяет выявить резервы и перспективы увеличения доходной части бюджета.

Основным критерием оценки потенциала признаются суммы налогов, поступающих в бюджет. Однако существуют и потенциальные суммы, которые при определенных обстоятельствах полностью или частично также поступят в казну. В связи с этим целесообразно рассматривать потенциал в двух аспектах: как **реализованный и номинальный** налоговый потенциал.

Сумма налогов, поступивших в бюджет, является фактически сложившимся показателем и может считаться реализованным (фактическим) налоговым потенциалом **(НПр)**. Потенциал с резервами роста налоговых поступлений (задолженность, использованные не по целевому назначению льготы, суммы налогов, доначисленные суммы по результатам налоговых проверок)- номинальным налоговым потенциалом **(НПн)**.

Рассмотрим показатели, которые формируют налоговый потенциал Усть-Бюрского сельсовета. Поскольку базой оценки потенциала являются налоги, то финансовая помощь и дотации не учитываются.

Оценку налогового потенциала Усть-Бюрского сельсовета проведем, опираясь на характеристики показателя: реализованный и номинальный налоговый потенциал, используя в качестве базы сумму налогов, мобилизованных в бюджет муниципального образования (налог на имущество физических лиц, земельный налог, налог на доходы физических лиц).

Таблица № 2 **Реализованный и номинальный налоговый потенциал Усть-Бюрского сельсовета в 2011-2013 годах (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатель** | **2011г.** | **2012г.** | **2013г.** |
| 1 | **НПр (налоги всего)** | **558,2** | **390,1** | **425,8** |
|  | Налог на имущество физических лиц | 1,4 | 3,8 | 9,9 |
|  | Налог на землю в т.ч.: | 127,1 | 74,2 | 57,0 |
|  | НДФЛ | 410,9 | 290,8 | 338,3 |
|  | ЕСХН | 2,2 | 0,6 | 0,1 |
|  | госпошлина | 16,6 | 20,7 | 20,5 |
| 2 | **Задолженность по налогам** | - | **241,4** | **558,5** |
|  | Налог на землю | - | 237,8 | 551,6 |
|  | Налог на имущество ф.л. | - | 3,6 | 6,9 |
|  | НДФЛ ю.л. | - | - | - |
| 3 | **Доначисления по результатам налоговых проверок (юл+фл)** | 9,6 | - | - |
| 4 | **НПн(1+2+3)** | **567,8** | **631,5** | **984,3** |
| 5 | **НПр, в% к НПн** | 100 | 61,8 | 43,3 |

Для исчисления показателей таблицы № 2 использовались данные отчетов исполнения бюджета поселения, информация налоговой службы о задолженности по налогам.

На основании данных таблицы сравним полученные значения налогового потенциала с фактическими значениями.

Полученные результаты свидетельствуют о том, что за период 2011-2013 годы налоговый потенциал реализованный (НПр) меньше налогового потенциала номинального (НПн).

Разница реализованного и номинального налогового потенциала объясняется задолженности по налогу на землю юридических лиц. По данным налоговой инспекции задолженность по налогу на землю юридических лиц на 01.01.2014г. САУ Устьбирьлессервис составила 529,4 тыс. руб.

Итак, рассчитанный номинальный налоговый потенциал **на основе имеющейся налогооблагаемой базы** определил большой резерв поступлений в бюджет за счет задолженности по налогу на землю юридических лиц.

Если рассматривать неучтенную налогооблагаемую базу по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц, а также ненадлежащее исполнение обязанности налоговых агентов по перечислению НДФЛ, то резервы дополнительных поступлений в бюджет очевидны.

Так, по сведениям Администрации Усть-Бюрского сельсовета 562 землепользователя платят по факту, т.е. в среднем 0,2 тыс. руб. за одно землепользование. В год начисление к уплате налога на землю составляет 112,4 тыс. руб., из выше сказанного следует, что сумма выпадающих доходов от налога на землю без учета задолженности составляет **55,4** тыс. руб., а с учетом задолженности на 01.01.2013г. составляет **607,0 тыс. руб.**( 551,6(задолженность по налогу на землю)+55,4(недоплата за фактическое использование земли)

На первый взгляд может показаться, что отклонение рассчитанного налогового потенциала должно быть минимальным. Однако все выглядит иначе. Это связано с тем, что рассчитанный налоговый потенциал включает налоговые обязательства, которые учитывают помимо налоговых доходов еще и прирост задолженности, в том числе недоимки. Наличие данного обстоятельства свидетельствует о том, что доходы поселения могут быть значительно выше, чем мы имеем сейчас.

Чтобы проанализировать, сколько поселение теряет в поступлениях в бюджет от НДФЛ, необходимо посчитать общую сумму налога на доходы физических лиц всех налоговых агентов, которые должны уплачивать и сравнить их с поступлениями в бюджет на 2013 год.

Как уже было отмечено выше, на территории Усть-Бюрского сельсовета находятся 39 юридических лиц.

Из-за отсутствия данных о фонде заработной платы некоторых работающих на территории с. Усть-Бюр, подсчитать реальную сумму выпадающих доходов от НДФЛ невозможно. Но, применив размер минимальной оплаты труда, можно теоретически вывести **минимальную** сумму выпадающих доходов по НДФЛ.

Минимальный размер оплаты труда по Республике Хакасия составляет 8886,40 руб. заработная плата не может быть меньше величины прожиточного минимума. Поэтому, за основу можно принять заработную плату в месяц на одного работника **8886,40** рублей.

***Отчисления НДФЛ от налоговых агентов на территории с. Усть-Бюр.***

Отчисления в НДФЛ= кол- во работающих в организации\* среднемесячную з/п (или минимальный размер прожиточного минимума)\* 12\*13%

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование организации** | **Расчеты НДФЛ, т.р. в год** |
| 1 | Администрация Усть –Бюрского сельсовета | ***331,0*** |
| 2 | СДК | ***126,9*** |
| 3 | Библиотека | *3\*13,9\*\*12\*13%=****65,1*** |
| 4 | САУ РХ "Устьбирьлессервис" | *34\*9,6\*12\*13%=****509,2*** |
| 5 | Усть-Бюрское лесничество | 15\*9,6\*12\*13%= **224,6** |
| 6 | МБОУ «Усть-Бюрская СОШ» | 55\*17,9\*12\*13%= ***1535,8*** |
| 7 | Усть-Бюрская участковая больница | 25\*19,2\*12\*13%=***748,8*** |
| 8 | РЖД | 19\*8,9\*12\*13%=***263,8*** |
| 9 | КФХ Васильев В.Ф. | 15\*9,6\*12\*13%=***224,6*** |
| 10 | Сибирьтелеком, центр телекоммуникаций с.Усть-Бюр | 3\*8,9\*12\*13%=***41,7*** |
| 11 | ПЧ | 10\*13,0\*12\*13%=***202,8*** |
| 12 | Хлебопекарня | 6\*8,9\*12\*13%=***83,3*** |
| 13 | ОООКП Стройтехнология | 7\*8,9\*12\*13%=**97,2** |
| 14 | Бытовое обслуживание | 1\*8,9\*12\*13%=**13,9** |
| 15 | Столовая | 3\*8,9\*12\*13%=**41,7** |
| 16 | МБУ ЖКХ Усть-Бюрсервис | **66,2** |
| 17 | Почта | 5\*8,9\*12\*13%=**69,4** |
| 18 | АЗС | 2\*8,9\*12\*13%=**28,8** |
| 19 | База отдыха | 2\*8,9\*12\*13%=**28,8** |
| 20 | Индивидуальные предприниматели | 38\*8,9\*12\*13%=***527,6*** |
|  | Итого | **5231,2** |

Таким образом, общая номинальная сумма НДФЛ составляет 5231,2 т.р. в год, отчисления на территорию с. Усть – Бюр равны 10% от общей суммы-523,1 т.р., а поступления в районный бюджет равно 4708,1 т.р. в год.

Фактически в бюджет территории поступил налог на доходы физических лиц за 2013г. 338,3 т.р. в год, следовательно **выпадающие доходы** бюджета равны **184,8** т.р. в год.

Таким образом, проведенный анализ и оценка части налогового потенциала муниципального образования Усть-Бюрский сельский совет свидетельствует об имеющихся резервах и возможности многократно повысить доходы местного бюджета от налоговых поступлений.

Такими резервами повышения налогового потенциала могут быть:

* работа с «бесхозными» объектами недвижимости (в т.ч. земельные участки), с целью их передачи в собственность муниципалитета;
* оптимизация предоставляемых решениями Совета депутатов Усть-Бюрского сельсовета льгот и их адресное предоставление;
* работа по выявлению лиц, нелегально трудоустроенных и получающих заработную плату «в конвертах»;
* работа по выявлению субъектов предпринимательства, являющихся работодателями, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования и не перечисляющих НДФЛ;
* постоянный контроль и мониторинг поступлений в бюджет, и своевременное принятие мер к неплательщикам.

**Выводы:**

1. Выпадающие доходы от налога на землю без учета задолженности составляет **55,4** **тыс. руб**., с учетом задолженности на 01.01.2013г. составляет **607,0 тыс. руб.**
2. Выпадающие доходы от налога на имущество физ. лиц составляют **6,7 тыс.** **руб.**
3. Выпадающие доходы от НДФЛ **184,8 тыс. руб**. в бюджет поселения.
4. **Итого** потери бюджета Усть-Бюрского сельсовета за **2013г**. составили **798,5 тыс. руб.**

В связи с этим, в целях увеличения налогооблагаемой базы территории, снижения уровня налоговой задолженности и повышения налогового потенциала можно выделить следующие основные направления работы:

1. Стимулирование инвестиций, развитие собственной производственной базы, повышение уровня деловой активности населения, создание условий для развития малого бизнеса, преимущественно в сфере производства, в соответствии с программой социально-экономического развития поселения, с тем чтобы доходы от малого бизнеса стали основным источником доходов бюджета.
2. Совершенствование действующих нормативно правовых актов по налогам, предполагающее оптимизацию системы предоставления льгот.
3. Проведение информационно-разъяснительной работы среди населения, направленной на повышение уровня собираемости налогов.
4. Совершенствование механизма мобилизации, учета и контроля за полнотой и своевременностью уплаты налогов, применения комплекса административных мер для неплательщиков, путем создания межведомственных комиссий.
5. Обеспечение легализации теневой деятельности экономики, в том числе теневой оборот земель, теневая заработная плата.
6. Взаимодействие с налоговым органом в области формирования и развития налоговой культуры, связанное с воспитанием законопослушного налогоплательщика и формированием позитивного отношения к уплате налогов как к конституционной обязанности гражданина.
7. Проведение инвентаризации объектов земельной и имущественной собственности, повышение уровня налогооблагаемой базы.
8. Привлечение к налоговому учету и налогообложению выпадающих объектов недвижимого имущества.

Каждое из названных выше направлений включает в себя целый комплекс задач, реализация которых будет способствовать существенному пополнению бюджета, а, следовательно, и повышению налогового потенциала территории, и, как следствие всего этого, улучшению социально-экономической ситуации в селе и в районе в целом.